

Энергоэффективность в муниципалитетах II

Подготовка тендерных процедур и
участие в них II

02 – 06 июля 2018 року, Київ, Україна, Владимир Усиевич

У співпраці з:

**giz**

1. Основной закон о закупках
2. Электронная торговая площадка
3. Сравнение правил закупок, принятых в ЕС (на примере KfW) и в Украине

1. Основной закон о закупках

Основной Закон о закупках (1)

В соответствии с Законом №4549, включая дополнения и изменения, принятые в 2017 году, организация-заказчик устанавливает квалификационные критерии для участников торгов и просит их представить соответствующие подтверждения. Перечень потенциальных критериев устанавливается Основным законом и включает:

- наличие оборудования, ресурсов и технологий в распоряжении торговца;
- наличие персонала с соответствующей квалификацией и необходимыми знаниями и опытом по распоряжению претендента;
- проверенный опыт в выполнении аналогичного контракта.

Основной закон не содержит критерия квалификации по финансовым возможностям или финансовому состоянию участников торгов. Это означает, что организация-заказчик не может регулировать количество потенциальных участников торгов по объему бизнеса, но и не учитывает финансовую устойчивость конкурсанта.

Основной Закон о закупках (2)

Критерии оценки конкурсного предложения:

- предлагаемый срок энергосервисного договора;
- ежегодные платежи исполнителю энергосервиса, рассчитанные с учетом предлагаемого срока действия энергосервисного договора;
- ежегодное сокращение расходов заказчика энергосервиса;
- уровень сокращения потребления соответствующих топливно-энергетических ресурсов и / или жилищно-коммунальных услуг, который должен быть достигнут в результате осуществления энергосервиса, за каждый год действия энергосервисного договора (в натуральных показателях и процентах к базовому уровню потребления топливно-энергетических ресурсов и жилищно-коммунальных услуг)

Основной Закон о закупках (3)

- фиксированный процент суммы сокращения расходов заказчика энергосервиса на оплату соответствующих энергетических ресурсов и / или жилищно-коммунальных услуг, подлежащий уплате исполнителю энергосервиса;
- цена энергосервисного договора.

Основной Закон о закупках (3)

Показатель эффективности энергосервисного договора определяется как **суммарное за двадцатилетний период с даты объявления о проведении процедуры закупки энергосервиса значение дисконтированных в каждом интервале разниц между ежегодными сокращениями расходов заказчика и ежегодными платежами исполнителю энергосервиса.** Дисконтирование осуществляется по размеру учетной ставки Национального банка Украины, действовавшей на дату объявления о проведении процедуры закупки энергосервиса

Приведенный показатель эффективности энергосервисного договора - показатель эффективности энергосервисного договора, указанный участником в тендерном предложении и пересчитанный **с учетом показателей других критериев оценки** в соответствии с математической формулой, приведенной в методике оценки заказчиком в тендерной документации, содержащей их весовые коэффициенты (по удельному весу или стоимостному эквиваленту). При этом **удельный вес критерия "показатель эффективности энергосервисного договора" не может быть ниже 75% (для не-энергосервисных договоров эта величина снижается до 70%).**

Основной Закон о закупках (4)

Основной Закон о закупках предусматривает следующие **дополнительные критерии**: условия оплаты, срок завершения, гарантийное обслуживание, расходы на техническое обслуживание, передачу технологии и обучение управленческого, научного и производственного персонала. К ним целесообразно применить шкалу дополнительных коэффициентов в зависимости от степени привлекательности предложения.

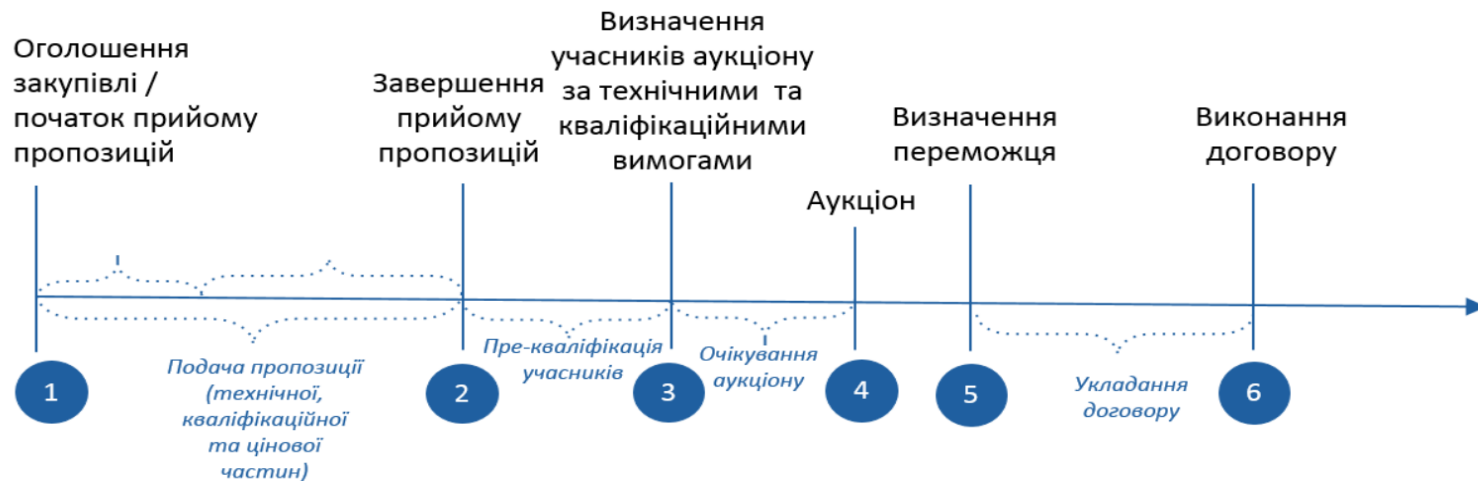
Насколько важны эти дополнительные критерии для Исполнителя?

Как оценить/рассчитать их целесообразность?

2. Электронная торговая площадка

Енергосервис в ProZorro (1)

- Бюджетное учреждение формирует запрос на оказание энергосервисных услуг в виде утепления фасада здания. После этого запускается алгоритмизированный процесс закупки услуги:



Энергосервис в ProZorro (2)

1. Учреждение объявляет процедуру открытых торгов Энергосервиса в ProZorro и становится Заказчиком со стороны системы
2. В указанный срок на объявление откликаются поставщики, что оставляют предложения на участие в торгах и становятся Участниками со стороны системы
3. Автоматически происходит пред-квалификация участников — открывается часть документации, что дает возможность проверить их соответствие требованиям и критериям к Участнику и к будущему проекту
4. Аукцион предложений квалифицированных участников на понижение ставок

Энергосервис в ProZorro (3)

5. Определение победителя аукциона **по самой низкой цене** и подписание договора.
6. Энергосервисная компания инвестирует и выполняет проект утепления фасада здания. Получает гарантированную регулярную компенсацию от экономии энергоресурсов Заказчика, а также по схеме оплаты, предписанной в ЭСКО-контракте

Кто и как сформировал заказ?

Как осуществляется проверка соответствия базового уровня, который утверждается местным органом исполнительной власти, нормативам, включая степень выполнения температурного графика (включая возможности прибора учета хранить снятые данные)?

Не прописана процедура разрешения спорной ситуации, если в ходе непосредственного знакомства с объектом появляются обоснованные сомнения в правильности базового уровня.

3. Сравнение правил закупок, принятых в ЕС (на примере KfW) и в Украине

1. Пред-квалификационная процедура.

ProZorro не оставляет возможности рассмотреть сложность проекта в качестве критерия применения предварительной квалификации.

2. Пред-квалификационные критерии, не подпадающие под действие Закона Украины:

- ☐ опыт в стране-партнере или в сопоставимых по условиям странах;
- ☐ адекватные финансовые возможности.

3. Отчет об оценке по квалификации: «В процедурах с предварительной квалификацией в отчете об оценке содержится рекомендация договаривающегося агентства о том, чтобы участники торгов были приглашены к участию в торгах».

ProZorro не дает никаких рекомендаций, поскольку весь выбор производится на основе алгоритма автоматического выбора.

- 4. Оценка предложенной цены:** «Если цена предложения кажется необычно низкой по отношению к услугам, которые должны быть предоставлены, то претенденту будет предложено представить письменную разбивку расчета его цены. Если после рассмотрения примечаний, представленных претендентом, сохраняются разумные сомнения относительно того, могут ли предлагаемые товары и работы предлагаться по предлагаемым тарифам, и если это разумно предположительно представляет значительный риск для выполнения контракта, заявленная ставка должна быть исключена».

В ProZorro отсутствует понятие «необычно низкая цена». Понятие «обоснованное/разумное сомнение» также отсутствует.

- 5. Многоступенчатый процесс:** «В сложных технических проектах, особенно в закупках для проектов «под ключ»(BOT, BOOT или аналогичных), точные технические спецификации часто не могут быть сделаны заранее. В таких случаях может использоваться многоступенчатый процесс закупок. Подробная информация об этом процессе согласовывается между Исполнителем и KfW при оценке проекта».

Несмотря на то, что в ProZorro возможны двухэтапные торги, отсутствие RQ делает его бесполезным, поскольку неопытные компании могут претендовать на возможность выполнения ТЗ любой сложности, в то время как пороги минимальных финансовых возможностей не могут применяться для ограничения доступа к участию в торгах финансово слабых участников.

- 6. Необходимость предоставления bid bond и performance bond.**

В Основном Законе о госзакупках эти два инструмента безопасности рассматриваются как право, но не как обязательство организации-заказчика.

Дякую!

Владимир Усиевич

**Академія з питань відновлювальної енергії
(RENAC)**

Schönhauser Allee 10-11
D-10119 Berlin

Tel: +49 30 52 689 58-85

Fax: +49 30 52 689 58-99

info@renac.de

